

# Lohn- und Tarifpolitik als Feld der EU-Krisenbewältigung

**Dr. Thorsten Schulten**

**Kooperationsstelle Hochschule  
und Gewerkschaften in Osnabrück**

Forum für soziale Gerechtigkeit in Europa  
14. Jahrestagung „Ausverkauf Europa?“

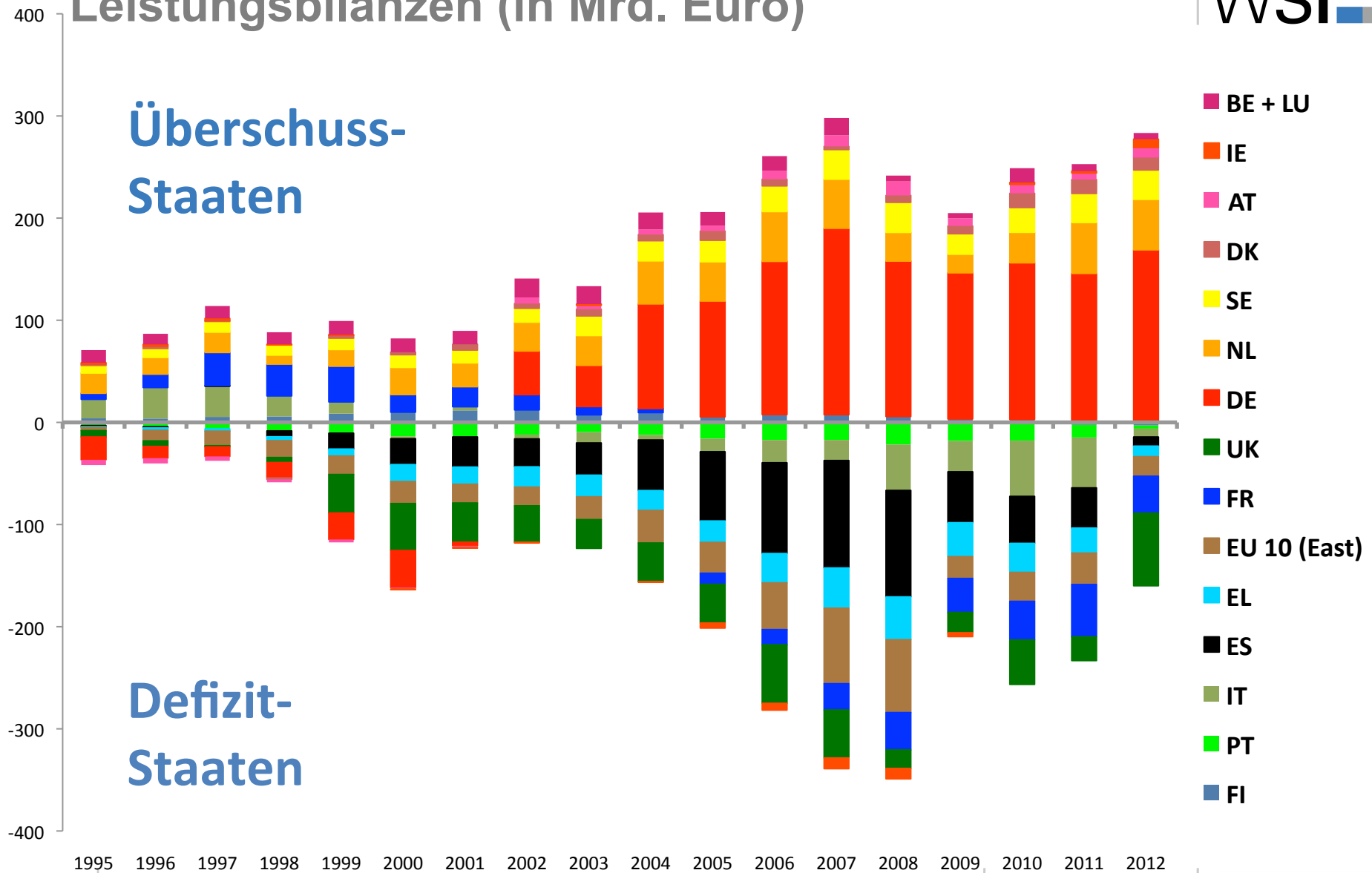
Osnabrück, 14. März 2014

- 1. Löhne als Krisenursache? Vorherrschende Erklärungsansätze zur Euro-Krise**
- 2. Wie Europa auf die Lohn- und Tarifpolitik Einfluss nimmt: Das neue System der europäischen Wirtschaftsregierung**
- 3. Aktuelle Entwicklungstendenzen in der europäischen Tarifpolitik**
- 4. Ein alternativer Erklärungsansatz: Konturen einer alternativen tarifpolitische Agenda in Europa**

# Ökonomische Ungleichgewichte in der EU



Leistungsbilanzen (in Mrd. Euro)



Dr. Thorsten Schulten

14.03.2014

Hans Böckler  
Stiftung

# Mario Draghi auf dem Euro Gipfel

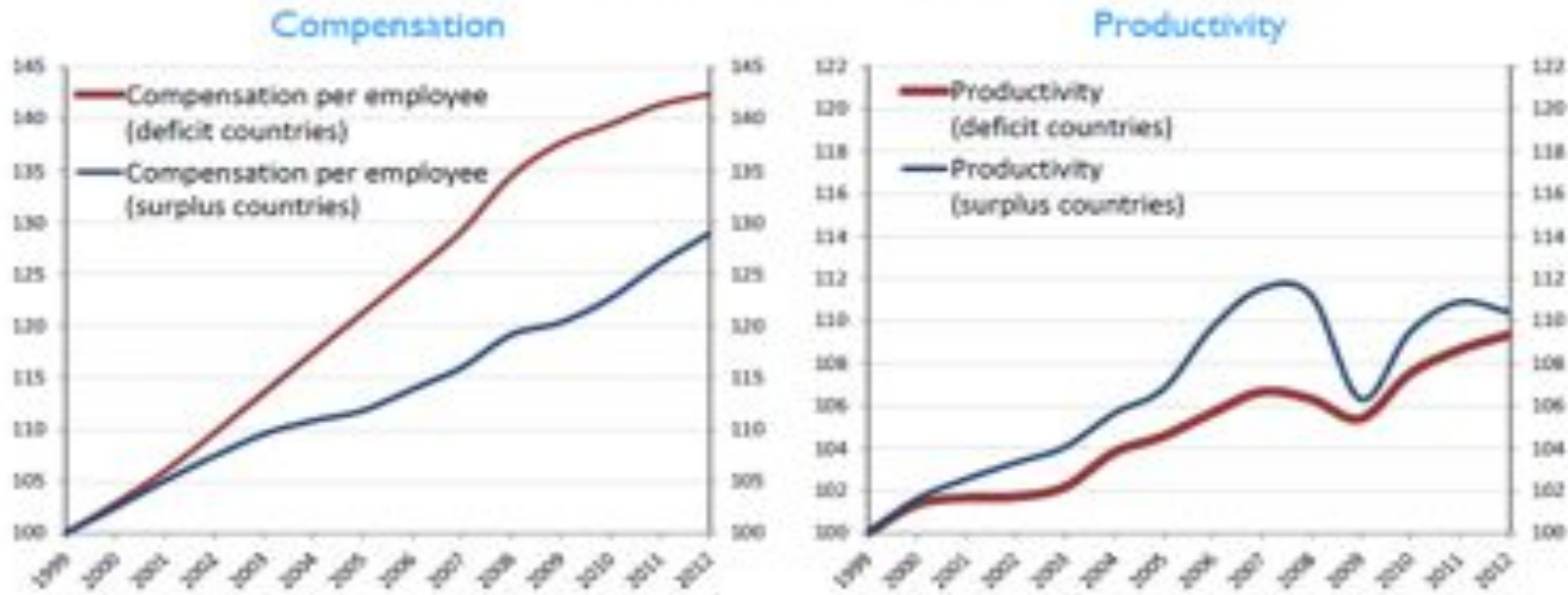
14 März 2013



WSI

## The competitiveness problem

### Wage and productivity developments



Note: 1999 = 100. Total economy. Productivity is defined as real GDP per employee. GDP-weighted average by country group. Annual data (monthly lines). Source: ANECCO

# Mario Draghi auf dem Euro Gipfel

14 März 2013



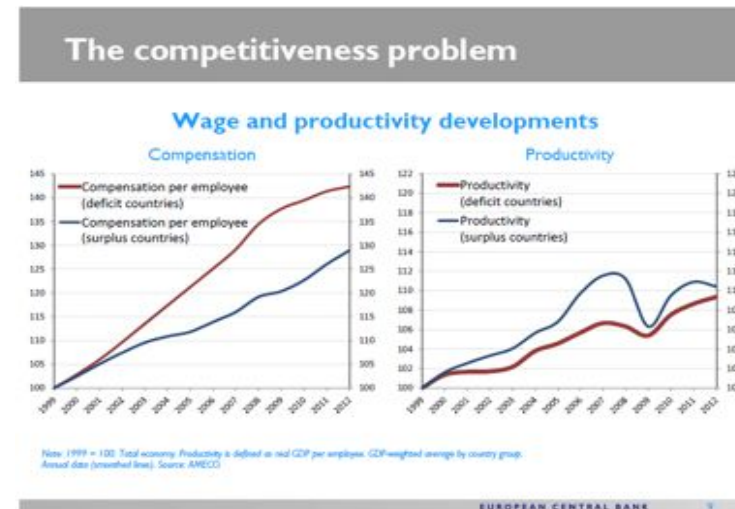
WSI

## Löhne und ökonomische Ungleichgewichte

**Überschussländer** sind wettbewerbsfähiger wegen **moderater** Lohnentwicklung

**Defizitländer** sind nicht wettbewerbsfähig wegen zu **hoher** Lohnentwicklung

**Konsequenz: Defizitländer** müssen wettbewerbsfähiger werden, indem sie ihre **Arbeitskosten reduzieren !!!**



1. Löhne als Krisenursache? Vorherrschende Erklärungsansätze zur Euro-Krise
- 2. Wie Europa auf die Lohn- und Tarifpolitik Einfluss nimmt: Das neue System der europäischen Wirtschaftsregierung**
3. Aktuelle Entwicklungstendenzen in der europäischen Tarifpolitik
4. Ein alternativer Erklärungsansatz: Konturen einer alternativen tarifpolitische Agenda in Europa

# Europäische Wirtschaftsregierung (Economic Governance)



## Das Europäische Semester

Jährlicher Zyklus zur Koordinierung  
der Wirtschaftspolitik



# Politik der Troika:

**Vorläufer 1980ff. : IWF-Strukturprogramme**  
in Lateinamerika, Afrika und Asien

**Vorläufer: 1990ff.: IWF-Strukturprogramme**  
in Mittel- und Osteuropa

**2008ff: Memoranden** zwischen  
den nationalen Regierungen  
und der Troika aus  
EU Kommission, EZB und IWF





# “Beschäftigungsfreundliche Reformen“ in der Tarifpolitik

- ➔ **Dezentralisierung** des Tarifvertragssystems
- ➔ Einführung/Ausdehnung v on **Öffnungsklauseln** für betriebliche Abweichungen von Flächentarifverträgen
- ➔ Begrenzung/Abschaffung des **“Günstigkeitsprinzips“**
- ➔ Reduzierung von **Allgemeinverbindlicherklärungen**
- ➔ Reduzierung **der Tarifbindung**
- ➔ allgemeine Reduzierung der **Lohnsetzungsmacht der Gewerkschaften**



# Der neue **lohnpolitische Interventionismus** der EU



<b>18 von 27 EU-Staaten</b> mit lohnpolit. Empfehlungen/Vorgaben	Europäisches Semester	Troika/IMF
Moderate Lohnentwicklung	BG, FI, IT, SI	
Moderate Mindestlohnentwicklung	FR, SI	
Stopp/Kürzungen von Mindestlöhnen		EL, IE, LV, PT, RO
Lohnstopps/-kürzungen im öffentl. Sektor		EL, IE, HU, LV, PT, RO
Lohnstopps/-kürzungen im privat. Sektor		GR
Höhere Lohnspreizung	SE	
Lohnentwicklung und Produktivität	DE	
<b>Dezentralisierung der Tarifpolitik</b>	<b>BE, ES, IT</b>	<b>EL, PT, RO</b>
Striktere Regeln für die AVE		EL, PT, RO
Reform/Abschaffung Lohnindexierung	BE, CY, LU, MT	
<b>Keine Empfehlungen</b>	<b>AT, CZ, DK, EE, LT, NL, PL, SK, UK</b>	

1. Löhne als Krisenursache? Vorherrschende Erklärungsansätze zur Euro-Krise
2. Wie Europa auf die Lohn- und Tarifpolitik Einfluss nimmt: Das neue System der europäischen Wirtschaftsregierung
3. **Aktuelle Entwicklungstendenzen in der europäischen Tarifpolitik**
4. Ein alternativer Erklärungsansatz: Konturen einer alternativen tarifpolitische Agenda in Europa

# Lohnpolitik unter den Bedingungen der neuen europäischen Economic Governance

## 1. Senkung der aktuellen Lohnkosten

- ➔ Löhne im Öffentlichen Sektor
- ➔ Nationale Mindestlöhne
- ➔ Eingriffe in die Tarifautonomie

## 2. Neoliberaler Umbau der Tarifvertragssysteme: Radikale Dezentralisierung



# Tarifpolitik in den Ländern unter Troika-Diktat

## Veränderungen in den Tarifvertragssystemen

<p>Beendigung/Abschaffung <b>nationaler Tarifverhandlungen</b></p>	
<p>Mehr Möglichkeiten für betriebliche Abweichungen</p>	
<p>Priorität für betriebl. Tarifverträge; Abschaffung des <b>Günstigkeitsprinzps</b></p>	
<p>Striktere Regeln für die <b>Allgemeinverbindlicherklärung</b></p>	
<p>Reduzierung der <b>Nachwirkung von Tarifverträgen</b></p>	
<p>Betriebl. Tarifverträge auch durch <b>nichtgewerkschaftliche AN-Gruppen</b></p>	

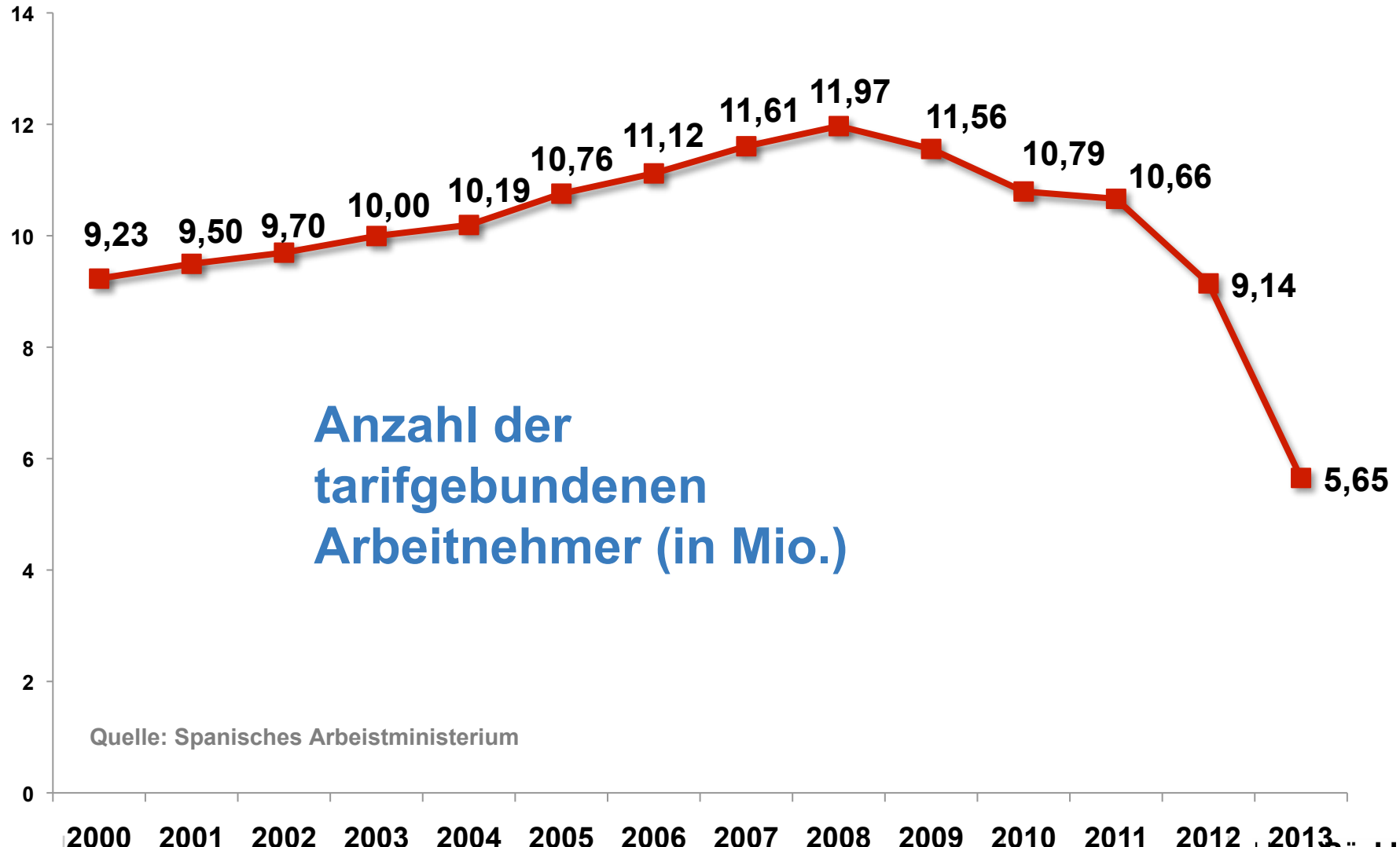
# Tarifverträge in Griechenland (2000-2013)



Seit 2012:  
**80%** aller Unternehmens-  
 tarifverträge sind über  
 Lohnkürzungen !!!

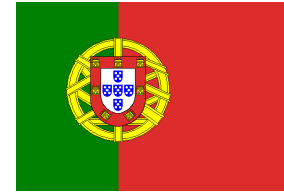


# Tarifverträge in Spanien (2007-2013)



Quelle: Spanisches Arbeitsministerium

# Tarifverträge in Portugal (2008-2012)



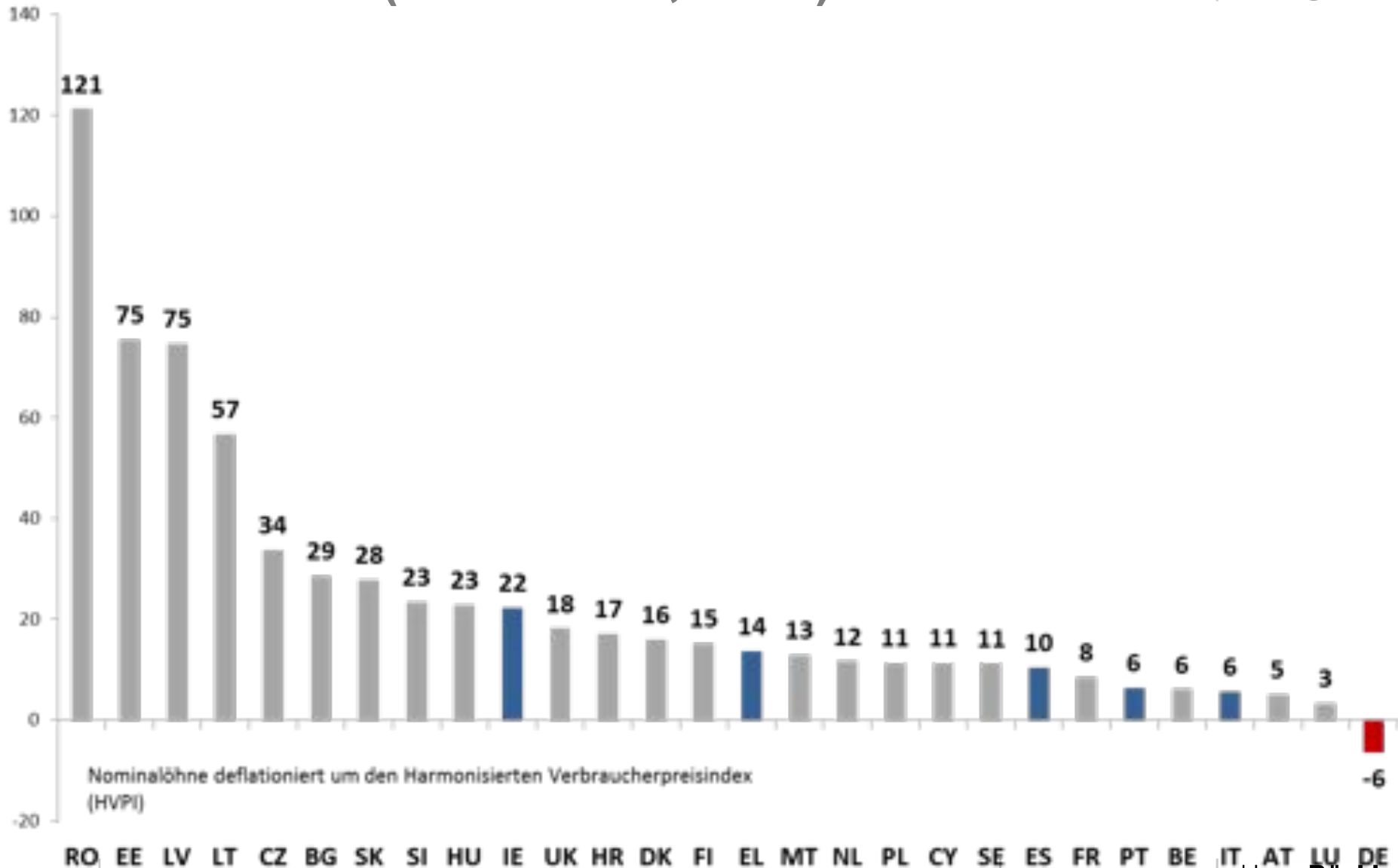
	2008	2009	2010	2011	2012
Flächentarifverträge	200	164	166	115	46
Haustarifverträge	95	87	64	55	39
Tarifverträge (Insgesamt)	295	251	230	170	85
Anzahl der AVEs	137	102	116	17	12
Anzahl der tarifgebundenen Beschäftigten	1,9 Mio.	1,4 Mio.	1,4. Mio	1,2 Mio.	328,000



# Entwicklung der Reallöhne

vor der Krise (2001-2009, in %)

WSI

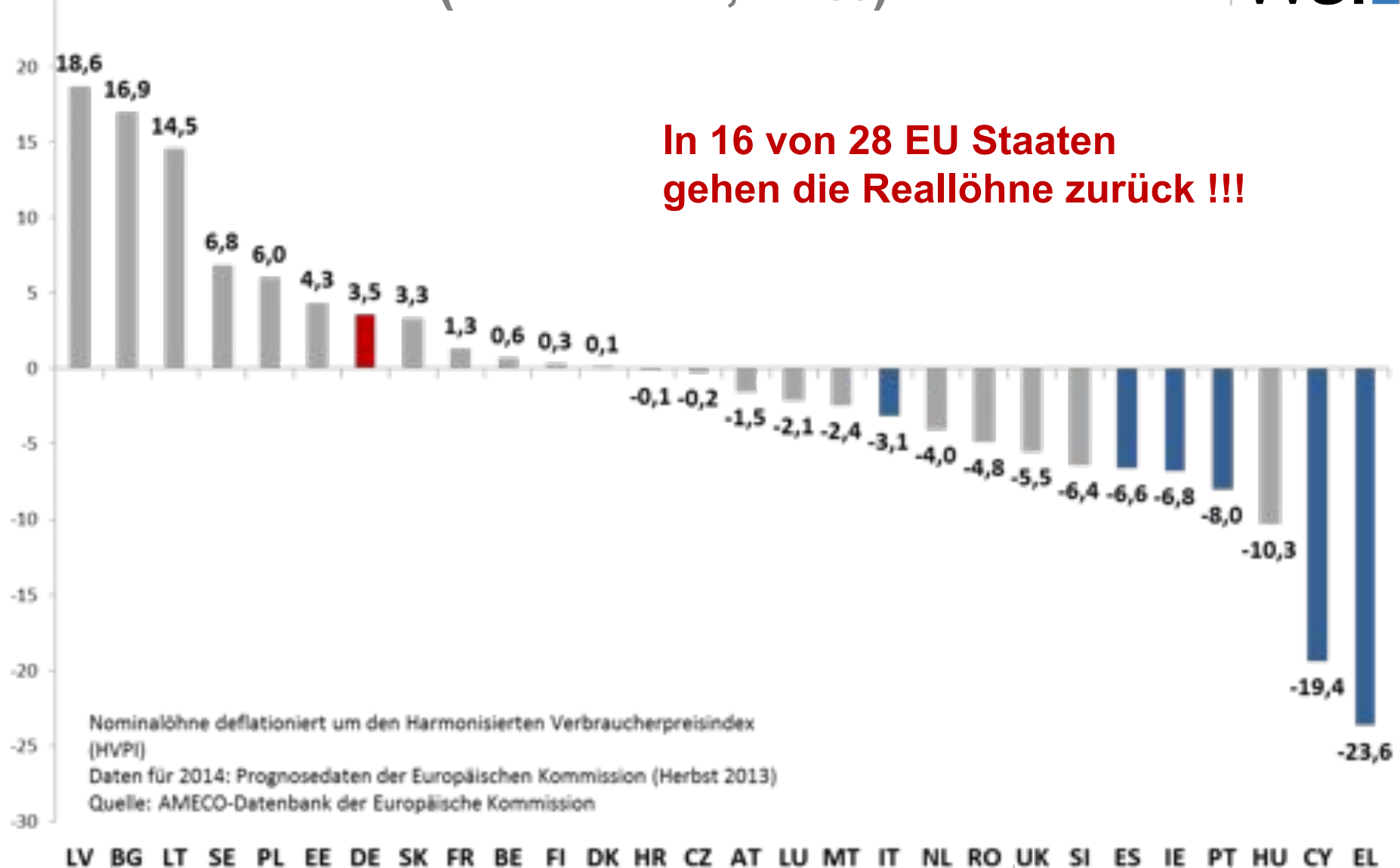


# Entwicklung der Reallöhne

nach der Krise (2010-2014, in %)



In 16 von 28 EU Staaten gehen die Reallöhne zurück !!!



Nominallöhne deflationiert um den Harmonisierten Verbraucherpreisindex (HVPI)  
Daten für 2014: Prognosedaten der Europäischen Kommission (Herbst 2013)  
Quelle: AMECO-Datenbank der Europäische Kommission

1. Löhne als Krisenursache? Vorherrschende Erklärungsansätze zur Euro-Krise
2. Wie Europa auf die Lohn- und Tarifpolitik Einfluss nimmt: Das neue System der europäischen Wirtschaftsregierung
3. Aktuelle Entwicklungstendenzen in der europäischen Tarifpolitik
4. **Ein alternativer Erklärungsansatz: Konturen einer alternativen tarifpolitische Agenda in Europa**

# Mario Draghi auf dem Euro Gipfel

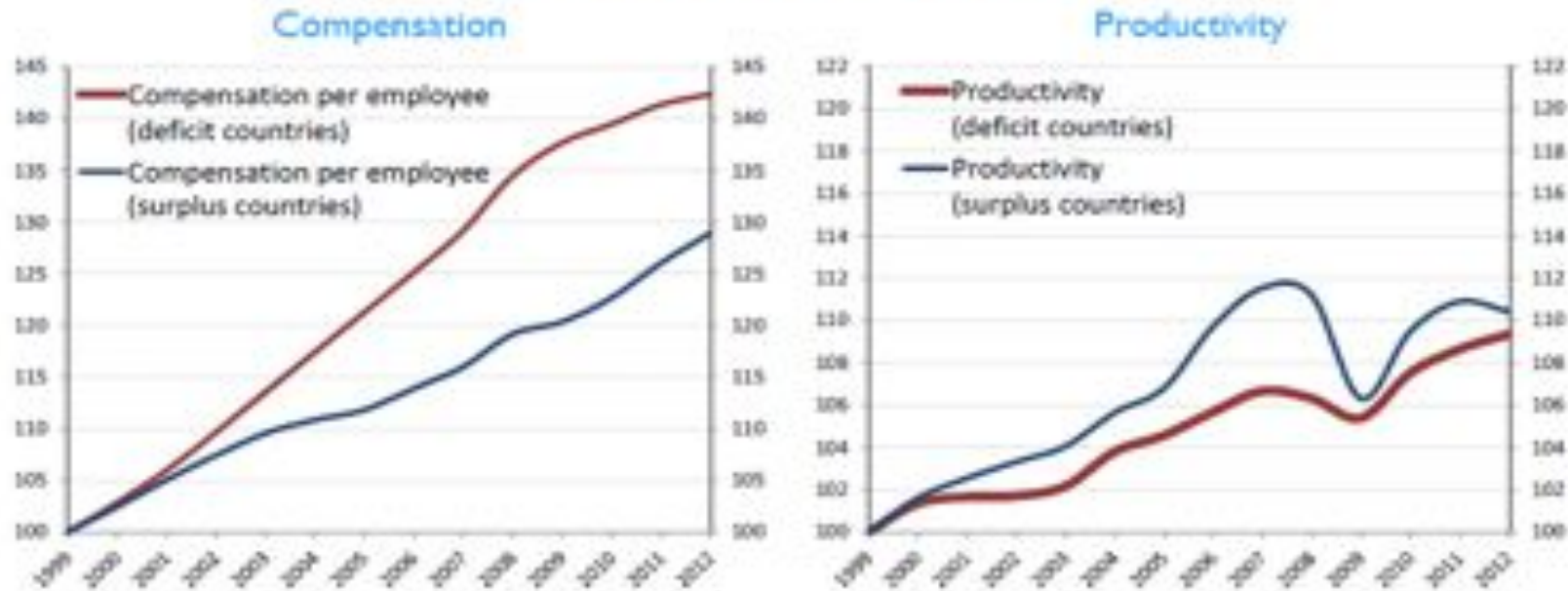
14 März 2013



WSI

## The competitiveness problem

### Wage and productivity developments

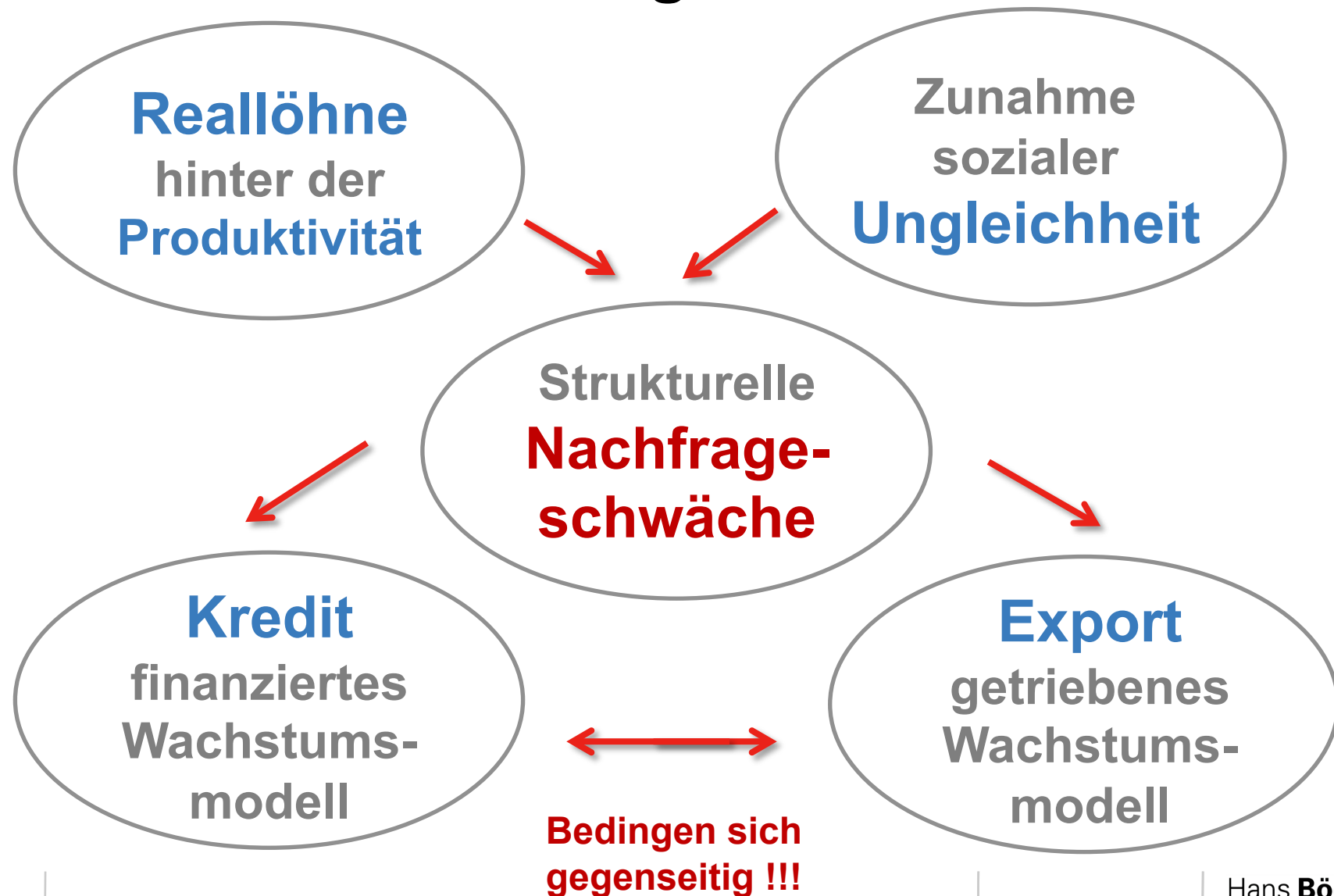


Note: 1999 = 100. Total economy. Productivity is defined as real GDP per employee. GDP-weighted average by country group. Annual data (monthly lines). Source: ANECCO

EUROPEAN CENTRAL BANK

# Lohnentwicklung und Eurokrise

## Alternative Erklärung:



# Lohnentwicklung und Eurokrise



## Alternative Erklärung:

➔ Löhne sind nicht der Hauptgrund für einen Mangel an Wettbewerbsfähigkeit

➔ Löhne beeinflussen die wachsende ökonomische Ungleichgewichte in Europa nicht als **Wettbewerbs-**, sondern primär als **Nachfragefaktor**

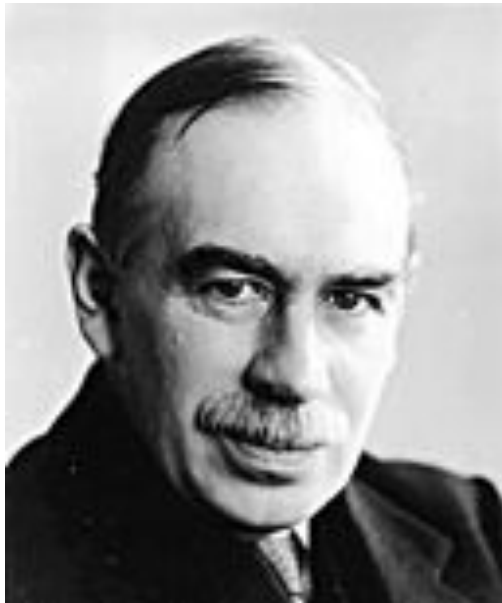
➔ die **aktuelle EU-Krisenpolitik** mit ihrem Fokus auf **Austerität** und “**strukturelle Reformen**”

➔ beschleunigt einen europäischen Lohnsenkungswettlauf,

➔ verschärft das Problem mangelnder Nachfrage und

➔ fördert die ökonomische Stagnation

# Alternative Agenda für eine **Stärkung der Tarifpolitik in Europa**



*„Ich betrachte den **Zunahme von Tarifverhandlungen** als essentiell. Ich befürworte den **Mindestlohn** und die **Regulierung der Arbeitszeit**. Ich war insgesamt auf Ihre Seite, als Sie **eine generelle Politik der Lohnkürzungen** als unter gegenwärtigen Umständen **als nutzlos ablehnten**.“*

Brief von John Maynard Keynes an  
Franklin D. Roosevelt vom 1. Februar 1938

# Alternative Agenda für eine **Stärkung der Tarifpolitik in Europa**



**Ein Schlüssel liegt  
in Deutschland ...**

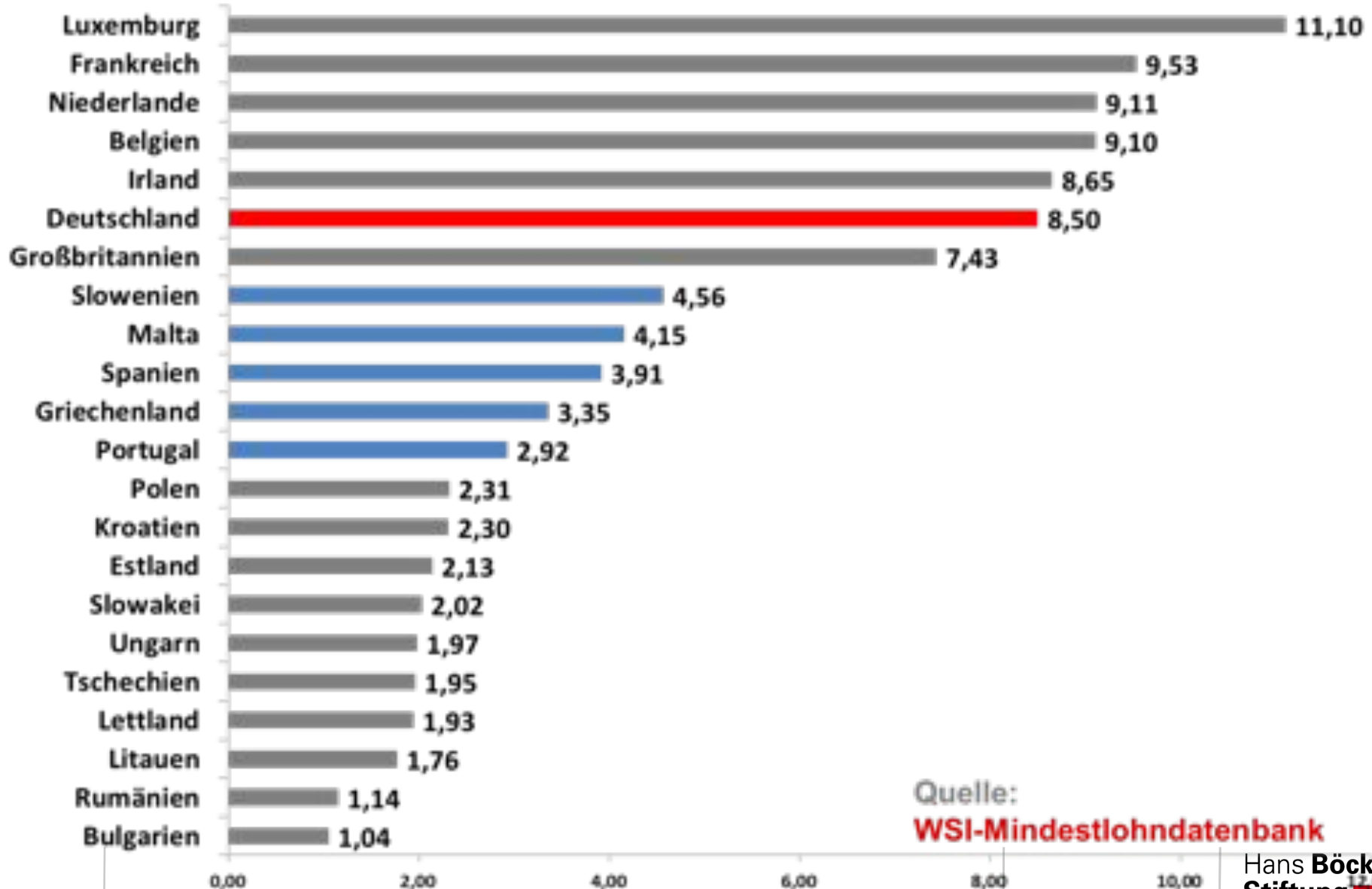


- ➔ Einführung eines **gesetzlichen Mindestlohns**
- ➔ Stärkung der Tarifautonomie  
**Ausbau des Entsendegesetzes**  
**Reform der AVE**





# Nationale Mindestlöhne in Euro (Januar 2014)

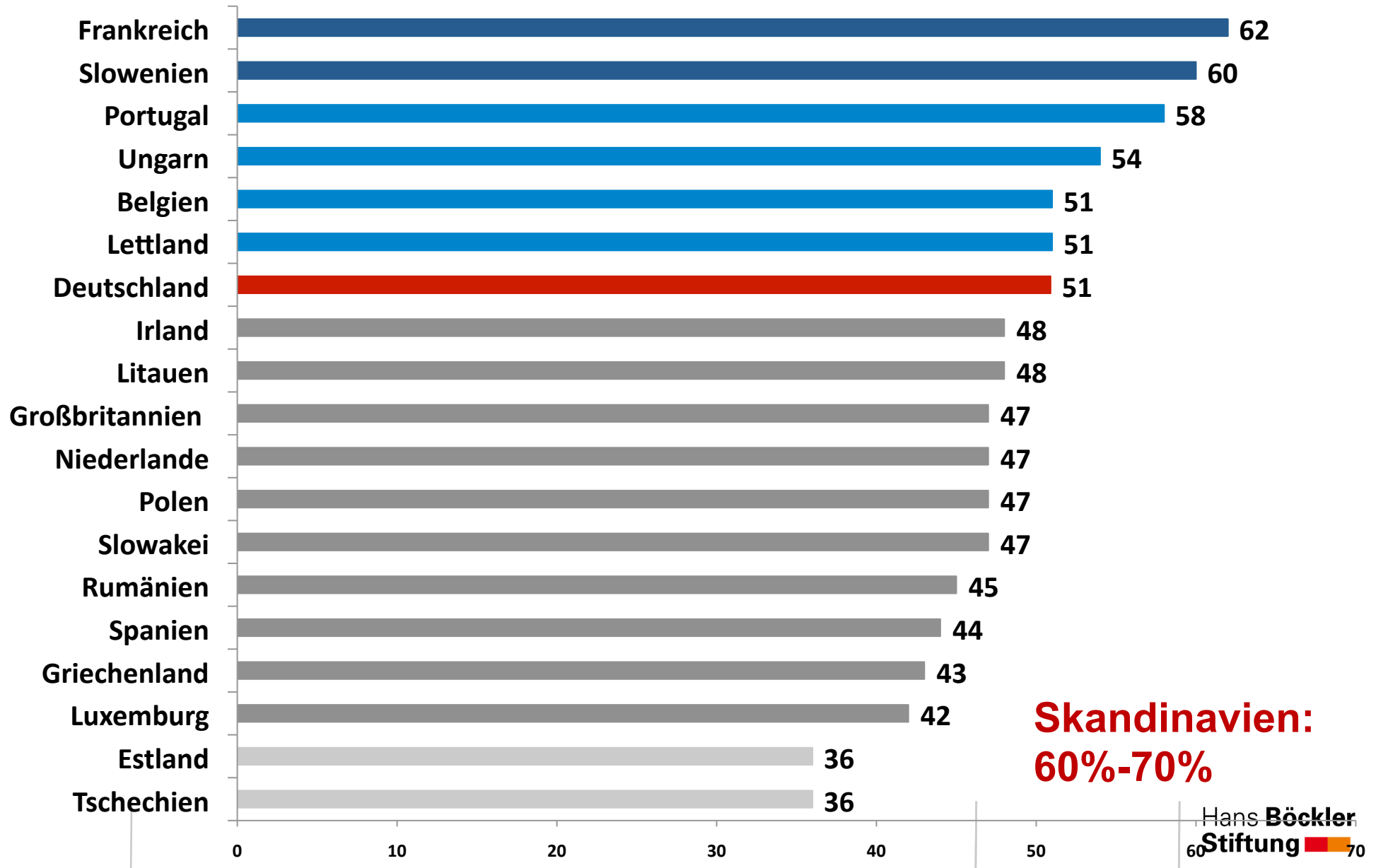


Quelle:  
WSI-Mindestlohndatenbank

# Mindestlohn in % des Medianlohns

für Vollzeitbeschäftigte, 2012

WSI

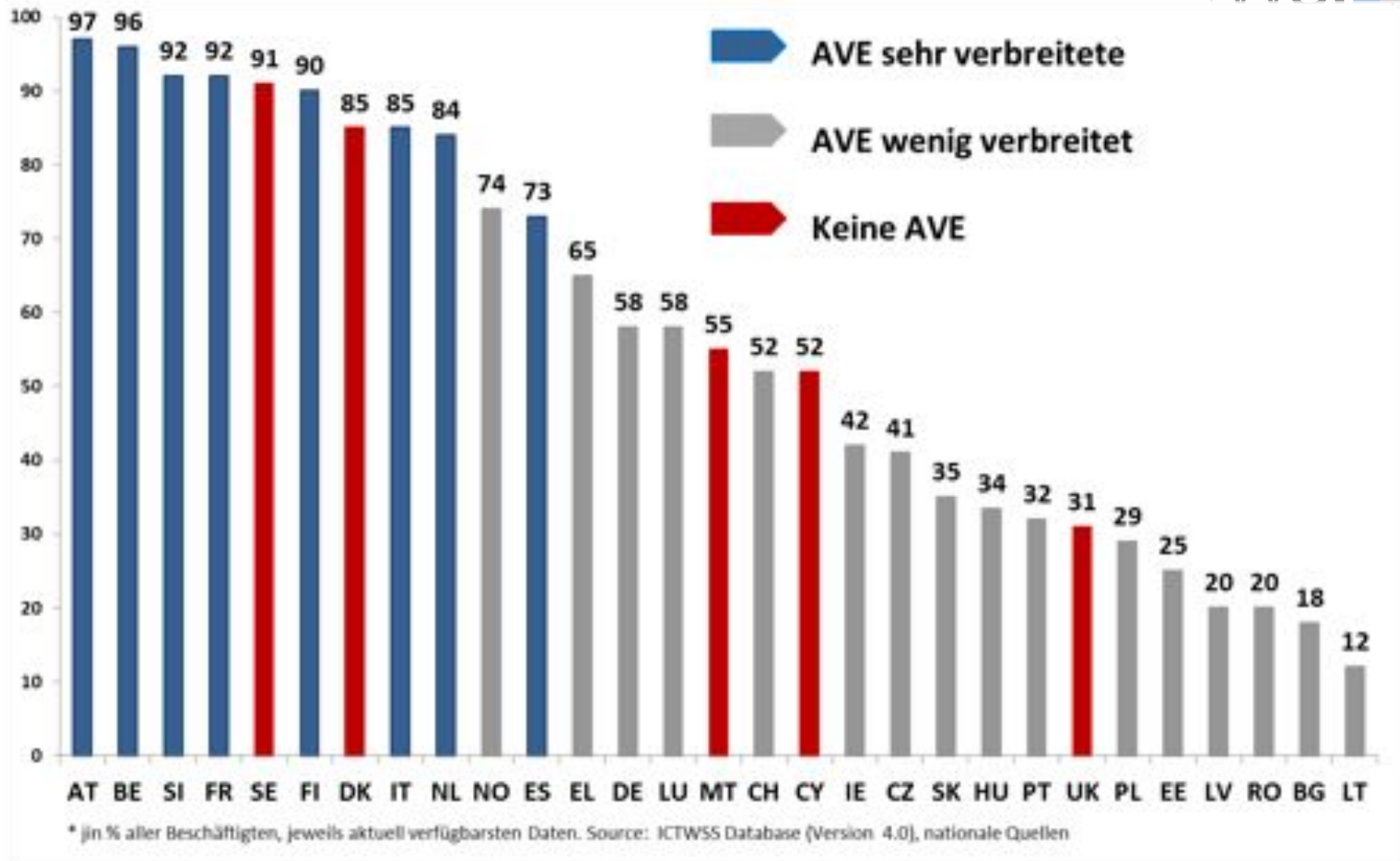


# Das relative Niveau des Mindestlohns



- ➔ Alle Mindestlöhne liegen unterhalb der offiziellen **Niedriglohnschwelle** (66% des Median)
- ➔ Viele Mindestlöhne liegen unterhalb der **Armutsschwelle** (50% des Median)
- ➔ Brauchen wir eine **europäische Mindestlohnpolitik ???**

# Tarifbindung und AVE in Europa



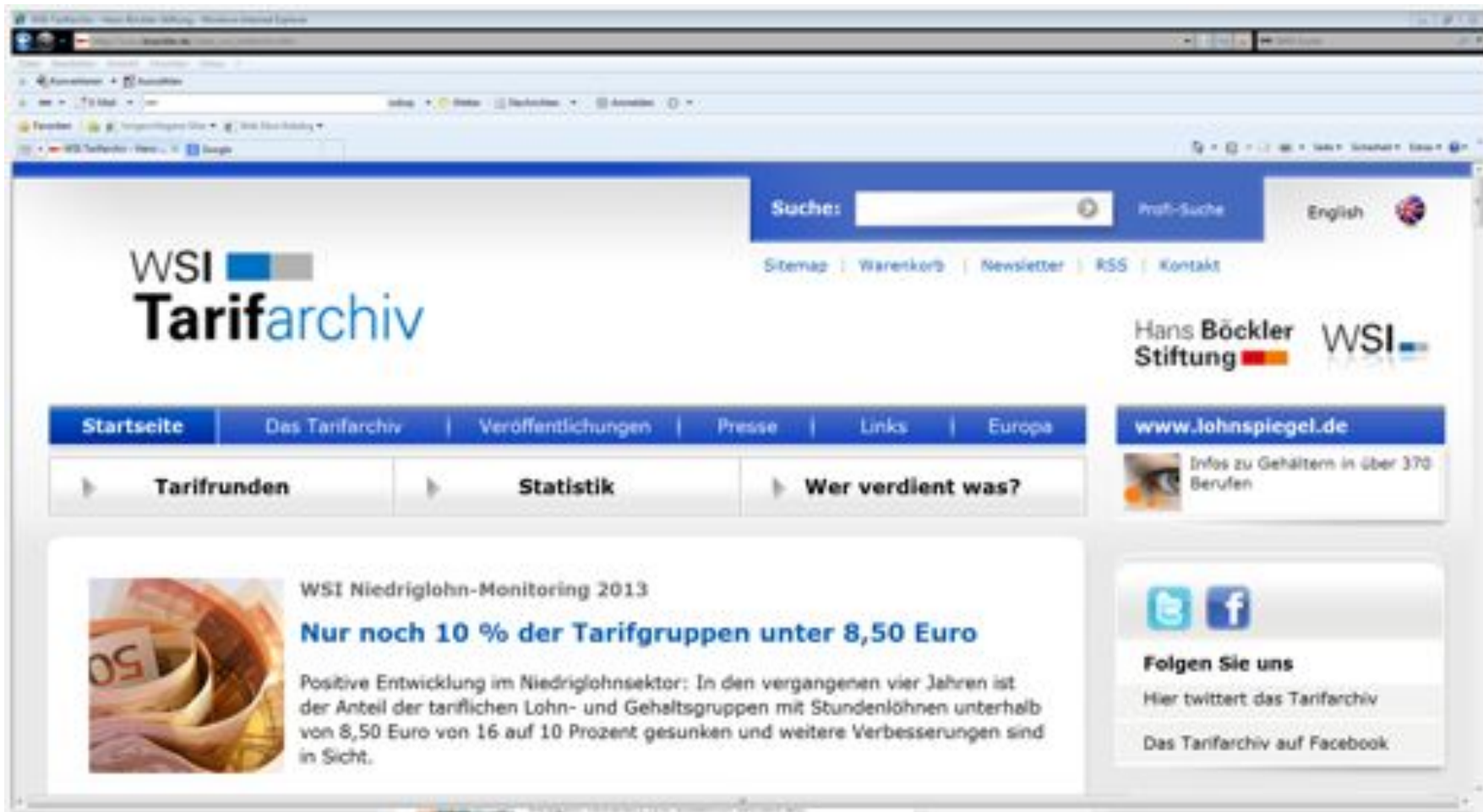
# Alternative Lohn- und tarifpolitische Agenda



- ➔ **Europäische Mindestlohnpolitik**  
für angemessene Mindestlöhne
- ➔ Europäische Koordinierung  
zur **Stärkung der Tarifautonomie**

**Vielen Dank für die Aufmerksamkeit!**

WSI



[www.tarifvertrag.de](http://www.tarifvertrag.de)

Dr. Thorsten Schulten

14.03..2014

Hans **Böckler**  
Stiftung 