

# Kommunale Demokratie

Impulsvortrag

Wolfgang Pohl

15.10.2018 Osnabrück

# Gliederung

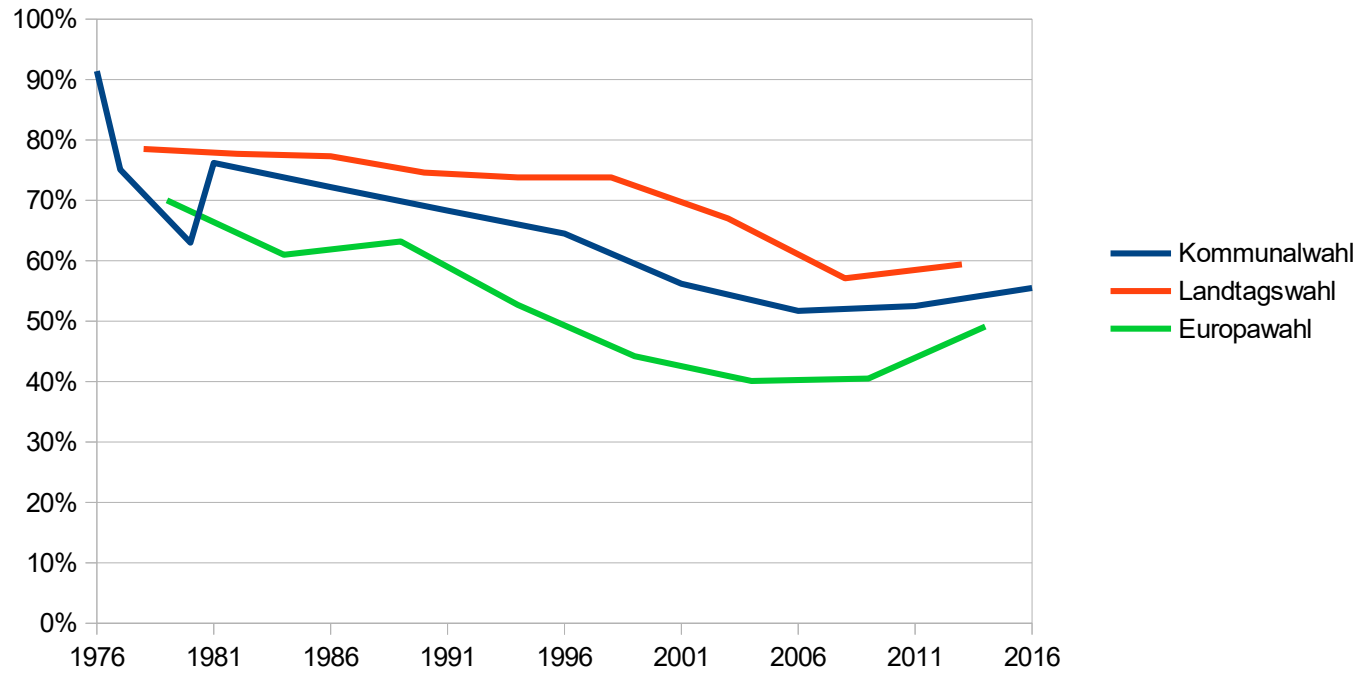
- Repräsentative Demokratie in der Krise?
- Vielfältige Demokratie
- Beteiligung und Direkte Demokratie
- Erweiterung – und Wasser in den Wein

# Repräsentative Demokratie in der Krise

- Sinkende Wahlbeteiligung
- Sinkende Akzeptanz von Entscheidungen –  
Einforderung von Mitsprache
- Unzufriedenheit und Populismus

# Repräsentative Demokratie in der Krise?

## Wahlbeteiligung in Niedersachsen 1976-2016



# Repräsentative Demokratie in der Krise?

Protest und Forderung nach Mitsprache



# Repräsentative Demokratie in der Krise?

Unzufriedenheit und Populismus



15.10.2018

Kommunale Demokratie

6 von 24

# Repräsentative Demokratie in der Krise?

Update verfügbar?



# Vielfältige Demokratie

- Drei Säulen
- Beteiligung und Direkte Demokratie
- Erweiterte Sicht: Fünf Elemente



# Vielfältige Demokratie

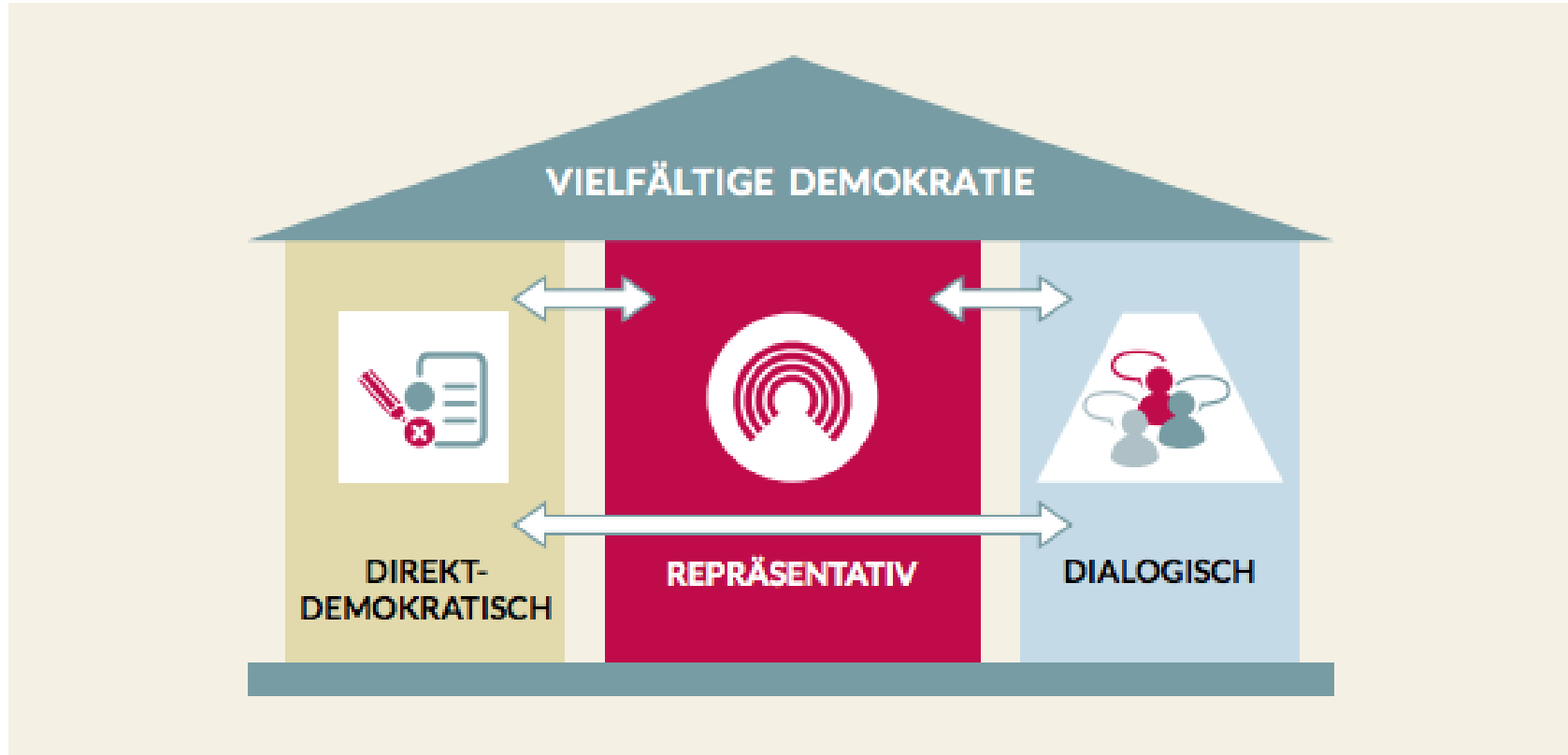


15.10.2018

Kommunale Demokratie

9 von 24

# Vielfältige Demokratie



# Direkte Demokratie und Beteiligung

## Überblick über direkte Demokratie und verschiedene Formen der Bürgerbeteiligung

Was ist...?	
<b>Direkte Demokratie</b>	<ul style="list-style-type: none"><li>• „von unten“ initiierte Abstimmungen</li><li>• obligatorische Volksabstimmungen</li><li>• Sachfrage</li><li>• verbindliche Entscheidung</li><li>• gesetzlich geregelt</li></ul>
<b>Formelle Bürgerbeteiligung</b>	<ul style="list-style-type: none"><li>• Beteiligungs- und Antragsrechte</li><li>• Anhörungs- und Einwendungsrechte bei Planungs-, Genehmigungs- oder sonstiges Verwaltungsverfahren</li><li>• Petitionsrecht</li><li>• gesetzlich geregelt</li></ul>
<b>Informelle Bürgerbeteiligung</b>	<ul style="list-style-type: none"><li>• Einbindung Dritter in exekutive oder legislative Verfahren</li><li>• unterschiedliche Gegenstände</li><li>• flexible Gestaltung der Verfahren, Methodenmix</li><li>• gesetzlich nicht geregelt</li></ul>

Nach: Fabian Reidinger: Direkte Demokratie und Bürgerbeteiligung verbinden. Mehr Demokratie, Positionspapier Nr. 19, 2017

# Informelle Beteiligung

- Vielfältige Themen und Methoden
- Nicht „automatisch“ verbindlich
- Diskursiv, Suche nach Konsens oder Kompromiss

# Informelle Beteiligung – Fragen

- Ziel des Verfahrens (Information / Konsultation / Empfehlung / Entscheidung)
- Wer will, wer soll beteiligt werden?
- Wer moderiert, welche Methode(n)?
- Was soll mit dem Ergebnis geschehen?

# Formelle Beteiligung

- Gesetzlich vorgeschrieben (z.B. BauGB)
- Beteiligte stehen fest
- Gerichtlich überprüfbar
- Für Lai/inn/en schwer zugänglich

# Beteiligung – Rollenkonflikte

- Verwaltung: Herausforderung Kulturwandel
- Rat / Parlament: Angst vor Funktionsverlust
- Beratungsunternehmen: Neuer Markt

# Direkte Demokratie

- Volks-/Bürgerbegehren, -entscheid
- Gesetzlich verankert
- Ergebnis verbindlich (Gesetz, Satzung)



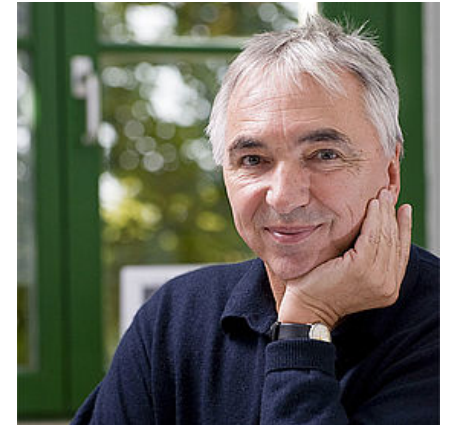
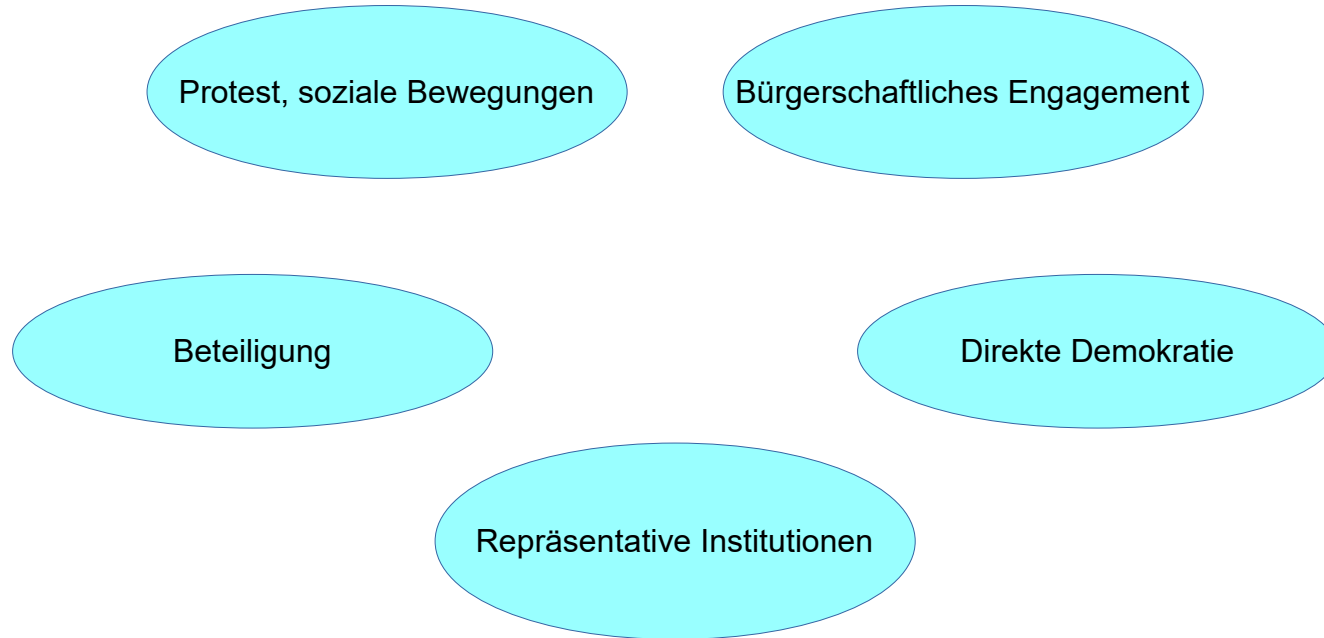
# Direkte Demokratie – Fragen

- Nur Ja oder Nein möglich
- Wer formuliert die Frage?
- „Wahlkampf“, Ressourcenfrage, Konfrontation
- Keine Kompromiss-Option
- Bei knappem Ergebnis evtl. keine Befriedung

# Beteiligung und direkte Demokratie verbinden?

- Bürgerentscheide als Motor für Beteiligung
- Abstimmungsfrage vor Entscheid verhandeln – Kompromisse ausloten oder Frage formulieren
- Beteiligungsergebnis durch Entscheid verbindlich machen

# Vielfältige Demokratie – erweiterte Sicht



Roland Roth: 5 Elemente

# Protest und soziale Bewegungen

- „der eigentliche Motor auf dem Weg zu einer vielfältigen Demokratie“
- „setzen neue Themen auf die Agenda“
- „erproben soziale Innovationen“

# Bürgerschaftliches Engagement

- „beteiligt sich an der Gestaltung des Gemeinwesen“
- „Variante der politisch wirksamen Bürgerbeteiligung“
- ca. 36% ehrenamtlich engagiert

# Wasser in den Wein

## **Was ist kommunal zu entscheiden?**

- Vorrang von EU-, Bundes-, Landesrecht
- Chronische Finanzkrise, teilw. Überschuldung
- Regiert nicht längst der Markt die Stadt?

# Zum Weiterlesen

- Netzwerk Bürgerbeteiligung, [www.netzwerk-buergerbeteiligung.de](http://www.netzwerk-buergerbeteiligung.de)
- Verein „Mehr Demokratie“, [www.mehr-demokratie.de](http://www.mehr-demokratie.de)
- Allianz Vielfältige Demokratie, [www.bertelsmann-stiftung.de/de/unsere-projekte/vielfaeltige-demokratie-gestalten/](http://www.bertelsmann-stiftung.de/de/unsere-projekte/vielfaeltige-demokratie-gestalten/)
- Fabian Reidinger: Direkte Demokratie und Bürgerbeteiligung verbinden. Mehr Demokratie, Positionspapier Nr. 19, 2017
- Birgit Böhm: Mehr Mut zur Bürgerbeteiligung durch innovative Verfahrenskombinationen. Ein Plädoyer für die Verknüpfung direkter, deliberativer und parlamentarischer Demokratie, eNewsletter Netzwerk Bürger-beteiligung 1/2015
- Mehr Demokratie e.V.: Bürgerbegehrensbericht 2016
- Roland Roth: Intermediäre Akteure in einer „vielfältigen Demokratie“, BBE-Newsletter 24/2015
- Ute Scheub: Demokratie – die Unvollendete. Plädoyer für mehr Teilhabe, oekom Verlag 2017

# Vielen Dank!

Wolfgang Pohl

[pohl@boell.de](mailto:pohl@boell.de)

Auch ansehen: <http://kommunalwiki.boell.de>